

ГЛАВА 4. ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

4.1. Диагностика потенциала социально-экономического и территориального развития Очерского муниципального района

Демография

В состав Очерского муниципального района входят 5 поселений, из них: 2 городских и 3 сельских. Численность постоянного населения на 01.01.2007 - 24,6 тыс. человек, в том числе сельское население - 6,2 тыс. человек. По численности населения Очерский район в крае занимает 25-е место. В Очерском районе наблюдается сложная демографическая ситуация, характеризующаяся устойчивой убылью населения. Численность населения ежегодно сокращается примерно на 200 человек.

Сокращение жителей Очерского района обуславливается, в первую очередь, естественными причинами. На протяжении последнего десятилетия ежегодное число смертей больше численности родившихся в 1,5-1,95 раза. Коэффициент естественного прироста имеет отрицательное значение.

Рост общего коэффициента смертности в первую очередь обуславливается увеличением числа умерших в трудоспособном возрасте, особенно это характерно для мужского населения. Уровень смертности в трудоспособном возрасте составил в 2006 году 40,1% от общего числа умерших, смертность мужчин в 2,6 раза выше смертности женщин трудоспособного возраста, что обусловлено рядом причин: алкоголизм, наркомания, травматизм, суицид и т.д. В районе преобладает женское население - 53,6% от общей численности населения. Преобладание женского населения становится значительным среди нетрудоспособного населения и превышает численность мужского населения данной возрастной категории в 2,6 раза. В Очерском районе наблюдается увеличение удельного веса старших возрастов в структуре населения.

Таким образом, демографическую ситуацию в Очерском районе характеризуют следующие проблемы:

- высокий уровень смертности, являющийся основной причиной устойчивой убыли населения;
- низкий уровень продолжительности жизни населения.

Рынок труда

Обстановка на рынке труда в Очерском муниципальном районе нестабильна. Продолжающееся сокращение численности работающих в связи со структурными преобразованиями в ряде отраслей экономики усугубляет ситуацию на рынке труда и обуславливает необходимость повышения трудовой мобильности граждан. Среднесписочная численность работающих на территории муниципального образования по обследуемому кругу предприятий ежегодно сокращается. Одна из главных особенностей местного рынка труда - большие масштабы скрытой безработицы. Сохраняется значительная дифференциация территорий района по уровню безработицы. Наиболее высокие показатели безработицы в Кипринском сельском поселении.

Наиболее существенными экономическими и социальными факторами, оказывающими влияние на состояние и динамику развития рынка труда Очерского муниципального района, являются:

- продолжающееся сокращение численности работающих в связи со структурными преобразованиями в ряде отраслей экономики;
- низкие темпы создания новых рабочих мест практически во всех секторах экономики приводят к отсутствию позитивных сдвигов в отраслевой и профессиональной структуре занятости населения района. Среднесписочная численность работающих на территории муниципального образования ежегодно уменьшается, в основном в связи с сокращением численности, ликвидацией и реорганизацией предприятий;

- возрастной анализ занятого населения свидетельствует о том, что происходит старение трудовых ресурсов. Увеличивается число безработных граждан предпенсионного возраста;

- низкая квалификация рабочей силы, в основном это женщины, имеющие детей; инвалиды и другие граждане с медицинскими противопоказаниями. Ежегодно возрастает количество лиц, не имеющих профессии, а также молодежи, имеющей профессии, невостребованные на рынке труда. Кроме того, с каждым годом растет число обратившихся за содействием в трудоустройстве граждан, не имеющих даже неполного среднего образования. Все перечисленное свидетельствует о низкой конкурентоспособности такой рабочей силы на рынке труда.

Между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда происходит дисбаланс, причиной которому служат следующие факторы:

- повышаются требования к уровню образования по ряду профессий;
- предъявляются дополнительные требования (знание компьютера, наличие личного автомобиля, необходимость совмещения профессий);
- ограничиваются возрастные особенности;
- увеличивается разрыв между трудовыми притязаниями и возможностями их удовлетворения и другие.

В районе сохраняется значительная межотраслевая дифференциация заработной платы. Среди отраслей экономики с высоким уровнем оплаты труда выделяются промышленность, транспорт и связь, строительство.

Человеческий потенциал

На протяжении последних лет рост преступности в Очерском муниципальном районе остается одной из самых острых социальных проблем. Результаты проведенных социологических опросов показывают озабоченность этой проблемой большинства жителей района. Среди главных причин распространения преступности называются безработица, материальное неблагополучие и недостойный уровень жизни, падение

общественной морали, распространение наркомании. По уровню преступности Очерский муниципальный район находится в первой двадцатке края.

Медико-демографическая ситуация в районе остается неблагоприятной. Выросла общая заболеваемость, первичная больше выявляется с вновь установленным диагнозом и хроническими заболеваниями. Рост заболеваемости населения района происходит по классам болезней:

- эндокринной системы;
- новообразования;
- болезни уха, болезни органов дыхания, ССЗ, пищеварения, кожи, подкожной клетчатки, костно-мышечной, мочеполовой;
- врожденные аномалии;
- травмы и отравления.

Современное состояние муниципальной системы образования Очерского района характеризуется разнообразием типов и видов образовательных учреждений, предоставлением образовательным учреждениям хозяйственной самостоятельности. В районе функционирует 23 образовательных учреждения: 10 общеобразовательных школ (7 средних, 3 основных), открытая (сменная) общеобразовательная школа - 1, детских садов - 6, учреждений дополнительного образования - 4, специальная коррекционная школа - 1, одно учреждение дополнительного образования взрослых - районный информационно-методический центр (повышение квалификации).

В школах района обучается 2893 учащихся, в детских садах - 1082 воспитанника, в учреждениях дополнительного образования - 1936 учащихся, 65% от общего количества учащихся. 100% охвачены учащиеся до 15 лет основным общим образованием, являющимся обязательным. В период летней оздоровительной кампании проходят оздоровление более 70% детей и

подростков. Функционирует муниципальный оздоровительный лагерь "Восток" на 120 детей в смену.

Система дошкольного образования представляет собой следующие виды образовательных учреждений: 6 дошкольных образовательных учреждений, 6 структурных подразделений при общеобразовательных школах. Охват детей дошкольным образованием составляет по району 80%. Очередь на устройство в детский сад - 541 заявление.

В последние годы в развитии сферы муниципального образования наблюдаются следующие позитивные тенденции:

- образование играет все большую роль в процессе становления и развития новых общественно-экономических отношений и соответствующих им жизненных установок и ориентиров. Современные выпускники отличаются динамизмом, предприимчивостью, коммуникабельностью, наличием практических знаний, способностью самостоятельно принимать решения в ситуации выбора;

- формируются система муниципальной поддержки одаренных детей, именные стипендии главы муниципального района;

- растет число педагогов и педагогических коллективов, работающих по инновационным технологиям, имеющих собственные программы и концепции развития;

- реализуются проекты капитального ремонта объектов и сооружений, обеспечение образовательных учреждений оборудованием и компьютерной техникой;

- приобретен школьный автобус для Кипринской СОШ.

Несмотря на ряд позитивных тенденций, в системе образования можно выделить проблемы, решение которых необходимо в ближайшие годы:

1. Демографическая ситуация оказывает отрицательное влияние на качество обучения, повышение текущих затрат. Имеются классы с минимальной наполняемостью. В связи с уменьшением численности

учащихся на 3-й ступени обучения невозможно организовать профильное обучение в каждой школе. Необходима дальнейшая оптимизация сети образовательных учреждений. Требуют различной степени ремонта большинство ОУ района.

Учитывая современные требования к образовательному процессу и к образованию в целом, необходимо увеличение количества грамотных педагогов, заинтересованных в собственном профессиональном росте, способных адекватно реагировать на все изменения и инновации в сфере образования. Все более остро встает вопрос "омоложения" педагогических кадров, сохраняется предметная перегруженность педагогов, особенно в сельских школах. Из-за низкого уровня заработной платы система образования становится все менее привлекательной сферой профессиональной деятельности.

2. Не все слои населения имеют возможность дать своим детям дошкольное образование, не хватает мест в ДООУ, нестыковка образовательной программы ДООУ и начальной школы.

3. Медленно идет процесс обновления содержания образования, недостаточно активно развиваются инновационные процессы и экспериментальная деятельность.

4. Дополнительное образование не полностью удовлетворяет потребности граждан (недостаточное количество технических кружков, низкая материально-техническая обеспеченность и неэффективная профилактическая работа по предупреждению асоциального поведения несовершеннолетних). Проблема профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и преступлений среди подростков, толерантного воспитания в учреждениях, антиалкогольного воспитания с использованием новых педагогических и психологических восстановительных технологий остается актуальной.

5. Не в полной мере созданы условия для безопасного обеспечения образовательного процесса, необходима соответствующая материально-техническая база и соблюдение технических нормативно-правовых требований к учреждениям образования.

Основными проблемами остаются воспитание, здоровье, обновление содержания образования. Приобретает большую значимость пропаганда и формирование здорового образа жизни среди подростков. Проблема профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и преступлений среди подростков, антиалкогольного воспитания с использованием новых педагогических и психологических восстановительных технологий остается актуальной. Необходимо дальнейшее развитие системы психолого-педагогического просвещения родителей и партнерства семьи и образовательного учреждения.

6. В школьном возрасте ухудшение здоровья прослеживается от начала обучения к его окончанию. За последние годы возросло в 1,5 раза число школьников с хронической патологией. Низкая оснащенность учреждений образования медицинским, спортивным оборудованием, приборами освещения, оборудованием столовых, ученической мебелью.

7. При реконструкции оздоровительного лагеря "Восток" можно решить проблему оздоровления, отдыха, проведения сборов для спортсменов и учащихся района, использовать базу лагеря для проведения профильных лагерей.

Природно-ресурсный потенциал

Природные ресурсы района представлены лесом, нефтегазовыми месторождениями, волконскоитом, общераспространенными полезными ископаемыми: торфом, песчано-гравийной смесью, глиной, водными ресурсами.

Очерский район располагает земельными ресурсами площадью 133357 гектаров, из них земли сельскохозяйственного назначения - 66125 га, это 50% от общей площади, в том числе: сельскохозяйственные угодья - 44948 га (34,0%), земли населенных пунктов - 9896 га (7%), земли лесного и водного фонда - 34793 га (26%), земли промышленности, транспорта, связи - 794 га (1,2%).

Земельными платежами охвачено 45,0% земель, что составляет 84% от площади земель, потенциально возможных к обложению земельным налогом и арендной платой.

Экология

Экологическую ситуацию Очерского района можно охарактеризовать следующими особенностями:

Очерский район по состоянию воздушной среды находится в относительно благоприятных условиях, т.к. на его территории не размещено крупных и вредных предприятий нефтяной, целлюлозно-бумажной и других отраслей, что имеет место в целом ряде районов Прикамья. Имеющиеся в г. Очере и п. Павловский сравнительно небольшие промышленные предприятия существенного влияния на загрязнение атмосферного воздуха не оказывают.

На расстоянии 7 км от г. Очер расположена ГКС-17 Очерского ЛПУмг. Основным загрязняющим веществом, выбрасываемым в атмосферу, является метан - 77% от общей массы выброса, который относится к малотоксичным загрязняющим веществам и не оказывает отрицательного воздействия на воздушный бассейн Очерского района.

К проблемным вопросам охраны атмосферного воздуха относится перевод котельных в сельских населенных пунктах с твердого и жидкого топлива на газ. Решение вопроса по переводу на более экологически чистый вид топлива позволит улучшить состояние атмосферного воздуха в сельских населенных пунктах, особенно в зимний период.

В настоящее время в районе четко обозначились основные источники загрязнения рек. Это очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Очер и п. Павловский, частично животноводческие фермы и территории населенных пунктов (бытовые стоки).

Кроме того, загрязнение воды происходит в результате неправильного хранения и применения агрохимических средств, а также нарушения санитарных правил при размещении и эксплуатации ряда источников водоснабжения.

В реку Очер поступают не в полной мере очищенные промышленные и хозяйственно-бытовые стоки от г. Очеры и п. Павловский. Существующие очистные сооружения слабы по мощности и малоэффективны.

Зафиксированы случаи загрязнения рек и подземных источников в сельской местности. Существует опасность загрязнения при повсеместном использовании и хранении ядохимикатов и минеральных удобрений, что особенно опасно в условиях сильно расчлененного рельефа. Не исключена возможность загрязнений в населенных пунктах, не имеющих канализации, в результате проникновения в водоносные горизонты фекальных и хозяйственных стоков (бытовое загрязнение).

В настоящее время в районе остро назрела проблема реконструкции и расширения очистных сооружений в г. Очере и п. Павловский, а также проблема строительства и реконструкции хозяйственно-питьевых водопроводов и канализации во всех крупных сельских населенных пунктах.

Решение вопросов по реконструкции и строительству очистных сооружений позволит значительно улучшить гидрохимический состав вод района и создать благоприятные условия для безопасного проживания населения.

В местах водозаборов подземных вод необходимо соблюдение зон санитарной охраны источников водоснабжения. На всем протяжении

крупных водотоков должны быть сохранены и в дополнение вновь созданы санитарно-защитные лесные полосы.

При существующей достаточно сильной антропогенной нагрузке на почвенный покров территории района значительного изменения агрохимических показателей почв не наблюдается. Локальные загрязнения почвенного покрова вокруг населенных пунктов, сельскохозяйственных и промышленных предприятий не оказывают существенного влияния на экологическую безопасность района.

В районе имеются почвы, подверженные водной и ветровой эрозии. Для снижения противозерозионных процессов необходимо проведение лесомелиоративных, гидротехнических и агротехнических мероприятий на почвах, подверженных эрозии и потенциально склонных к ней.

Охрана растительного и животного мира - одна из узловых проблем сохранения в районе экологического равновесия. С целью сохранения разнообразия животного и растительного мира необходимо сохранение сложившейся структуры земельных угодий, в частности, должно быть исключено значительное увеличение сельхозугодий за счет лесов и болот, а также сохранение на территории района существующих охотничьих хозяйств, что позволит оптимально регулировать численность животных. Развитие сети охраняемых природных территорий должно стать основой для сохранения в целом экосистем и биологического разнообразия, характерного для нашего района.

Основной экологической проблемой района являются отходы производства и потребления. Твердые бытовые отходы размещаются на полигонах. Вывоз мусора от частного сектора населенных пунктов Очерского района организован плохо. Загрязняются земли отходами при их несанкционированном размещении непосредственно в природной среде (появляются стихийные свалки, вывалы мусора, наиболее распространенные вдоль дорог, в районах расположения гаражей, мест неорганизованного

отдыха населения, прилегающих лесных массивах). В настоящее время изменился состав бытовых отходов: уменьшилась доля пищевых отходов, увеличилось количество полимерных материалов, стекла, бумаги, металла, которые не поддаются гниению. Ежегодно в районе организовываются экологические лагеря и десанты, которые производят устранение несанкционированных свалок, проводят разъяснительные беседы с населением. Но проблема несанкционированных свалок не будет решена до тех пор, пока в каждом населенном пункте, с каждой улицы не будет организован вывоз мусора службами ЖКХ.

Таким образом, в отношении сохранности природной среды район является благоприятным для его дальнейшего, главным образом, аграрного и рекреационного развития.

Экономический потенциал

Очерский район относится к числу аграрно-индустриальных районов края. Ведущее место в экономике района принадлежит таким отраслям, как электроэнергетика, топливная промышленность и нефтяное машиностроение, которые представлены следующими предприятиями: филиалы ОАО "Пермэнерго" и ООО "Пермтрансгаз" ЛПУмг, ОАО "ОМЗ", ОАО "ПМЗ".

Основными видами деятельности являются: строительство и обслуживание ЛЭП, газопроводов, производство нефтепромыслового оборудования и штанг насосных. Структура отгрузки в разрезе отраслей по сравнению с предыдущими периодами не меняется. На долю машиностроения приходится более 90% всей отгруженной продукции промышленными предприятиями района.

Агропромышленный комплекс района представляют 5 предприятий различных организационно-правовых форм, 27 крестьянских (фермерских) хозяйств и 677 личных подсобных хозяйств. Предприятия АПК специализируются на производстве зерновых и кормовых культур, мяса, молока, реализации и переработке сельскохозяйственной продукции. Особое

место в аграрном секторе экономики района принадлежит собственному кормопроизводству. На посевы кормовых культур в целом по району приходится чуть более половины всей посевной площади. Основная доля кормовых угодий сосредоточена в сельхозпредприятиях, от эффективности которых зависит развитие животноводческой отрасли.

Сельхозпредприятия сохранили за собой преимущественную роль в поставках всей животноводческой продукции на продовольственный рынок. Продукция, произведенная в личных подсобных хозяйствах населения и фермеров, потребляется в основном внутри своего хозяйства.

Основные проблемы развития сельского хозяйства района обусловлены недостаточной развитостью инфраструктуры рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, отсутствием сельскохозяйственной техники и оборудования. Трудности устойчивого обеспечения сельскохозяйственного производства техникой обусловлены диспаритетом цен. На хозяйственные результаты деятельности предприятий сельского хозяйства негативное влияние оказывает систематический рост цен на горюче-смазочные материалы и энергоресурсы.

Лесопромышленный комплекс района представлен индивидуальными предпринимателями. В районе в сфере лесного бизнеса осуществляют деятельность 20 субъектов малого предпринимательства. Это лесозаготовки, лесопиление и деревообработка. Расчетная лесосека осваивается ежегодно в среднем на 50-60%, идет увеличение процента освоения. Для освоения круглогодичного объема необходимо вкладывать средства инвесторов в строительство и ремонт лесовозных дорог. В основном расчетная лесосека осваивается за счет продажи на аукционах. Для обеспечения непрерывности и постоянства пользования в предстоящем ревизионном периоде целесообразно план отпуска леса привести в соответствие с расчетной лесосекой лесоустройства как в целом по лесхозам, так и по группам лесов.

Субъекты малого предпринимательства в районе заняты в сфере потребительского рынка: торговле, общественном питании, оказании бытовых услуг населению; в производственной деятельности: лесозаготовках, лесопереработке, хлебопечении, строительстве, сельскохозяйственном производстве. Однако, доля занятых на малых предприятиях остается *чрезвычайно низкой* (около 3%).

Жилье и жилищно-коммунальное хозяйство

В муниципальной собственности на 01.01.2007 находится 41,1 тыс. м² жилищного фонда, или 7,8% от всего жилищного фонда территории (526,6 тыс. м²). Уменьшение общей площади муниципального жилищного фонда связано с передачей квартир и домов в собственность граждан. Общая площадь жилищного фонда оборудована: водопроводом - на 52,6% (в среднем по краю - 74,2%), канализацией - на 52,3% (в среднем по краю - 68,5%), центральным отоплением - на 43% (в среднем по краю - 68,9%), горячим водоснабжением - на 30,3% (в среднем по краю - 61,5%), газом (сетевым, сжиженным) - на 50%. Наблюдается тенденция к отключению благоустроенных квартир от центрального отопления и горячего водоснабжения. Это связано с высокими тарифами на указанные услуги.

Значительная часть жилищного фонда по своим качественным характеристикам не удовлетворяет потребности населения. Около 30% жилищного фонда нуждается в капитальном ремонте и реконструкции.

Часть жилищного фонда Очерского района не удовлетворяет потребностям населения по своим качественным характеристикам. Жилищный фонд муниципального района составляет 526,6 тыс. кв. м, 41,1 тыс. кв. м - муниципальный, из которых 7,396 тыс. кв. метров приходится на ветхое и аварийное.

Таблица 4.1.1. Жилищный фонд Очерского муниципального района в разрезе поселений

Поселение	Общая площадь, тыс. кв. м	Количество многоквартирных домов - всего, ед.	Из общего количества ветхих домов, ед.	Площадь ветхого жилья, кв. м
Очерское г/п	344,8	295	117	6200
Павловское г/п	65,8	73	3	548,1
Спешковское с/п	41,7	122	9	383,0
Нововознесенское с/п	19,5	72	-	-
Кипринское с/п	23,0		7	264,7
Всего	526,6	562	136	7395,8

В районе насчитывается 23 отопительных котельных, из них 17 муниципальных, 5 ведомственных и 1 частная. Суммарная мощность котельных - 128,388 Гкал/час. Протяженность муниципальных тепловых сетей, выполненных в двухтрубном исполнении, составляет 47,0 км. Количество ветхих сетей увеличивается. Норматив перекладки сетей - 2,4 км в год. В лучшем случае ремонтируется 30% от норматива. Основная причина - нехватка финансовых средств.

Основной потребитель тепловой энергии - население (46,246 тыс. Гкал за 2006 г.). Отпуск тепловой энергии на отопление жилищного фонда снижается. Это связано с переходом на индивидуальное отопление квартир, также производится установка счетчиков тепловой энергии на вводе в дома.

Ежегодно проводятся неотложные мероприятия по подготовке объектов теплоэнергетики к работе в зимних условиях. Однако несмотря на проводимые мероприятия, обстановка остается сложной. Предприятия муниципальной теплоэнергетики не обеспечивают надежное и качественное теплоснабжение населения и объектов соцкультбыта.

Основными причинами создавшегося положения являются: большой физический износ тепловых сетей и оборудования котельных (физический износ тепловых сетей по району 60%); нерациональное использование топливно-энергетических ресурсов вследствие низкого КПД котлоагрегатов из-за их физического и морального износа; использование дорогостоящих

топливно-энергетических ресурсов (уголь); отсутствие конкуренции среди предприятий поставщиков тепловой энергии.

В структуре себестоимости тепловой энергии затраты на топливо составляют около 40%.

Учитывая рост цен на нефть и продукты ее переработки, а также природные условия Очерского района, основным топливом для объектов жилья и соцкультбыта на территориях, не имеющих газификации и не вошедших в программы газификации, должны быть уголь и дрова.

Необходима модернизация системы теплоснабжения, что позволит повысить КПД котельных, довести загрузку устанавливаемых мощностей энергоустановок до номинальной, снизить затраты на топливо в структуре себестоимости тепловой энергии, а следовательно, и себестоимость единицы отпускаемой тепловой энергии. Уменьшение протяженности тепловых сетей приведет к снижению потерь тепловой энергии при транспортировке.

На территории Очерского муниципального района водозабором из подземных источников занимаются 23 хозяйствующих субъекта. Централизованный водопровод и канализацию имеют г. Очер и п. Павловский. За 2006 г. отпущено воды всем потребителям 1179,1 тыс. м³, в том числе населению - 562,8 тыс. м³. Протяженность водопроводных сетей - 136 км, из них 30% нуждается в замене. Физический износ сетей составляет более 68%.

Проблема состоит в том, что существующие водопроводно-канализационные сооружения не в состоянии обеспечить устойчивое водоснабжение и водоотведение потребителей из-за недостаточной их мощности и конструктивного несовершенства, а также значительного физического износа.

Существующая схема электроснабжения объектов (без резервного источника питания) является недопустимой, и при максимальных нагрузках в условиях низких температур не исключена вероятность перерывов

электроснабжения, что приведет к значительному ущербу при выходе из строя систем тепло- и водоснабжения, социальному напряжению. Необходима разработка программы по обеспечению резервным электроснабжением источников тепло- и водоснабжения с привлечением для ее реализации средств районного бюджета.

Культура, туризм

Сеть учреждений культуры Очерского муниципального района состоит из 18 учреждений клубного типа, 16 библиотек, 2 музыкальных школ, краеведческого музея. На уровне района находятся РДК, межпоселенческая центральная библиотека и краеведческий музей. 33 учреждения культуры переданы в 2 городских и 3 сельских поселения. 1 школа искусств и 1 музыкальная школа находятся в ведении управления образования.

Одной из главных достопримечательностей района является краеведческий музей им. А.В.Нецветаева. Более полувека музей имел статус "народного", сейчас это муниципальный музей. Здесь накоплен богатейший материал, сформированы уникальные коллекции. В настоящее время открыты несколько постоянных композиций, такие как "Древняя флора и фауна Очерского района", "Древнее население земли Очерской", "Человек и природа" и другие. В районе ежегодно проводятся эколого-краеведческие Нецветаевские чтения. Директор института Пермской геологической системы доцент В.П.Ожгибисов разрабатывает программу научной поддержки Очерского музея с целью включения его в туристический проект "Пермские ящеры". В музее открыта научная, но в то же время доступная простому посетителю постоянная экспозиция, посвященная Ежовскому местонахождению древних звероящеров, истории этого открытия, современному состоянию уникального памятника природы. Системное изучение Ежовского местонахождения и проведение на базе Очерского музея научных конференций позволило бы привлечь внимание к нему мировой научной общественности, превратив Очерский краеведческий музей с его

коллекциями в уникальную туристическую достопримечательность. Помимо краеведческого музея, на территории Очерского муниципального района выявлено 22 памятника археологического наследия, 30 памятников градостроительства и архитектуры, которые имеют статус региональных. Также в городе Очер имеется 1 памятник архитектуры и градостроительства федерального значения. Два населенных пункта – город Очер и поселок Павловский имеют статус исторических.

Знаменита земля Очерская и одним из первых на Урале народным театром.

Современные тенденции развития экономики Очерского района ведут к усилению позиций отраслей сферы услуг в социально-экономической составляющей. Туристическая индустрия прочно удерживает репутацию динамично развивающейся отрасли в составе отраслей обслуживания. Сфера услуг туризма является неотъемлемой частью социальной инфраструктуры социально ориентированной экономики. Сегодня существует необходимость определения места и значимости туристической отрасли в экономике Очерского муниципального района. Очерский район обладает благоприятными рекреационно-туристическими ресурсами:

- уникальные географические и природные достопримечательности - ландшафтные участки и урочища, провальное озеро Безымянное, Очерский и Павловский пруды, старинный канал близ д. Кулики;

- историко-культурное наследие района отражает многовековую историю Очерского края, связанную с историей становления промышленности в России. Культурно-исторические памятники архитектуры различных стилей, эпох и назначения украшают г. Очер, п. Павловский и многие населенные пункты района;

- в Очерском районе сохранены многие промыслы и ремесла: плетение из лыка, бересты и другие.

Демографическое освоение территории района и ее географическое положение обуславливают удобную транспортную инфраструктуру, что делает Очерский район доступным для туристов из других районов.

<p>Человеческий потенциал</p>	<p>Сильные стороны социально-экономического потенциала</p> <p>61% граждан, проживающих на территории в трудоспособном возрасте. Тенденция увеличения рождаемости, в последние годы наблюдается миграционный прирост населения.</p> <p>Развитая сеть образовательных учреждений и учреждений культуры.</p> <p>Положительный опыт самоорганизации на местном уровне (народный музей, участие в краевых проектах, экономические проекты по совместному развитию предприятий).</p>	<p>Негативные тенденции развития социально-экономического потенциала</p> <p>Сокращение численности населения, низкая продолжительность жизни мужского населения.</p> <p>Низкий уровень доходов населения, высокая доля малоимущих граждан (32% населения).</p> <p>Дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы по профессиям. Сокращение количества рабочих мест.</p> <p>Неразвитость малого предпринимательства.</p> <p>Высокий уровень преступности.</p> <p>Рост заболеваемости.</p>
	<p>1. Благоприятные природно-климатические и ресурсные условия для развития сельского хозяйства (животноводства и</p>	<p>1. Отсутствие крупных или оригинальных разведенных месторождений полезных ископаемых.</p> <p>2. Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов.</p> <p>3. Использование основной</p>

4.2. Целевой сценарий территориального развития Очерского муниципального района.

Целевой сценарий сформулирован на основе Программы комплексного социально-экономического развития Очерского муниципального района на 2008-2010 годы, утвержденной решением Земского Собрания Очерского муниципального района от 13.12.2007 N 277).

Главной целью Программы является рост благосостояния жителей Очерского муниципального района при условии обеспечения в соответствии со стандартами проживания:

- качества жизни населения;
- доступности ресурсов для населения и экономики района и эффективного их использования;
- эффективности, доступности и качества услуг для населения и экономики района.

Программа представляет собой систему целевых ориентиров социально-экономического развития района и планируемые исполнительными органами местного самоуправления средства их достижения. Основная идея Программы состоит в том, что для роста благосостояния населения района необходимо ускоренное привлечение масштабных инвестиций, в том числе в ходе реализации региональных проектов Пермского края и федеральных проектов.

В целях достижения запланированных результатов разработаны цели и задачи по основным направлениям социального и экономического развития муниципального района. Определим основные приоритеты, которые должны найти отражение в перспективных планах территориального развития Очерского района.

1. Приоритеты социального развития района

Для лицензирования учреждений здравоохранения, соблюдения требований к электроснабжению, пожарной безопасности, санитарных правил и норм требуются значительные финансовые вложения.

С этой целью планируется проведение следующих мероприятий, направленных на создание современной материально-технической базы социальной инфраструктуры здравоохранения:

- капитальный ремонт структурных подразделений Очерской центральной районной больницы (инфекционного отделения, здания поликлиники Павловского филиала ФАП в д. Н.Талица);

- реконструкция здания ММУ "Очерская стоматологическая поликлиника";

- оптимизация сети медицинских учреждений с сохранением сверхнормативных и неэффективных работающих стационарных коек, развитие стационарозамещающих технологий;

- решение вопросов обновления и укрепления материальной базы учреждений здравоохранения;

- укрепление учреждений медицинскими кадрами, улучшение условий труда работников здравоохранения.

В целях гарантирования предоставления доступных и качественных услуг в сфере образования запланированы следующие мероприятия:

- реконструкция бывшего д/с N 9 в г. Очер и приюта в д.Семеново;

- реконструкция оздоровительного лагеря "Восток";

- строительство школы в д. Н.Талица;

- строительство спортивного зала МОУ «Нововознесенской ООШ»;

- оптимизация сети образовательных учреждений района.

Таблица 4.2.1. Прогнозируемая сеть образовательных учреждений к 2010 году

Наименование образовательных учреждений	2006 г. (факт)	2010 г. (прогноз) 21
--	---------------------------	---------------------------------

Дополнительные образовательные учреждения	8	6
Начальные школы	2	-
Начальные школы - детские сады	-	1
Основные школы	4	4
Средние школы	8	7
Специальные коррекционные школы	1	1
УДОД	4	4
Центры дополнительного образования	1	1
Детские дома	1	-
Итого	29	24

- строительство новых спортивных объектов (см. табличные данные);

Таблица 4.2.2. Прогноз строительства спортивных объектов.

№ п/п	Название сооружения	2006 г. (факт)	2010 г. (прогноз)
1	Стадионы	2	3
2	Плоскостные спортивные сооружения	30	40
3	Спортивные залы	27	29
4	Стрелковые тир	4	5
5	Физкультурно-оздоровительные центры	0	1
6	Хоккейные корты	1	2
7	Футбольные поля	2	3

Основными задачами молодежной работы являются:

- создание доступной и востребованной молодежью системы услуг, предложений, проектов, содействующих процессу социального становления молодежи, обеспечивающих получение молодыми людьми общественной практики и навыков самостоятельной жизнедеятельности;

- создание условий для самостоятельного решения молодыми людьми своих проблем, в том числе через повышение субъективности молодежных общественных объединений, развитие школьного и студенческого самоуправления;

- совершенствование нормативной правовой базы молодежной работы, системы кадрового, научно-методического и информационного обеспечения, способствующих достижению поставленных целей;

- содействие получению качественного образования, профориентации и занятости молодежи, решению жилищных проблем.

В целях развития туризма, формирования индустрии туризма:

- развить индустрию туризма в районе на основе исторических, культурных и спортивных традиций и имеющихся ресурсов, для чего изучить спрос на туристические услуги и реализовать план мероприятий по созданию индустрии туризма и привлечения туристического бизнеса;
- предоставить возможность населению района реализовать свой творческий потенциал, поддержать материально творческую молодежь.

В этих целях предусматривается проведение инженерно-технических работ и строительство на существующих туристических объектах:

- строительство кемпингов на оз. Торсуновском;
 - установка ограждения геологического обнажения г. Кокуй;
 - установка канатных лестниц на канале Копань;
 - устройство и содержание туристической тропы на Ежовские раскопки
- "Тропа Мэрчесона";

Планируются следующие мероприятия по развитию туризма:

- создание двух новых туристических маршрутов "В гости в прошлое Очерского края";
- разработка, апробация, реклама посещения х.Абрамичи и х. Зимы;
- разработка Очерского участка экскурсии автомобильного туристического маршрута "Строгановское кольцо";
- благоустройство детского пляжа в микрорайоне Мыза площадью 70 кв. м.
- строительство центра активного отдыха и туризма «Залив» в Очерском городском поселении.

2. Создание условий для экономического роста на территории района.

Основные цели и задачи по развитию предпринимательства.

Поддержка потребительского рынка и малого предпринимательства является в первую очередь задачей органов местного самоуправления.

Основные усилия должны быть направлены на реализацию главной цели Программы, связанной с повышением благосостояния населения района, в том числе на формирование благоприятной конкурентной среды на потребительском рынке, создание необходимых условий для эффективного функционирования малого предпринимательства, повышения его роли в экономике района через совершенствование системы муниципальной поддержки на всех уровнях, обеспечение равных прав для реализации предпринимательской инициативы и бизнес-проектов. В соответствии с главной целью направления предполагается следующее:

- создание правовых и экономических условий для более динамичного их развития;

- рост численности занятых в секторе малого бизнеса, средних доходов и уровня социальной защищенности работников малых предприятий и, как следствие, формирование среднего класса;

- повышение темпов развития малого предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития района;

- увеличение доли малых предприятий в формировании всех составляющих валового районного продукта (производство товаров, оказание услуг, уплата налогов);

- расширение сфер деятельности и экономическое укрепление малых предприятий.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

- создание и поддержка инфраструктуры, позволяющей малому бизнесу получать услуги и ресурсы (подготовка кадров, информация маркетингового характера, аудиторские и юридические услуги и т.п.) на бесплатной или частично платной основе;

- сокращение доли теневого оборота в малом бизнесе;

- стимулирование кооперации между крупным и малым бизнесом;

- дополнительная поддержка малого бизнеса на местном уровне в некоторых отраслях с целью преодоления моноспециализации.

К основополагающим принципам поддержки малого предпринимательства относятся:

- предоставление муниципальной поддержки субъектам малого предпринимательства на условиях конкурсного отбора с учетом значимости и необходимости их проектов, продукции или услуг;

- адресность мер поддержки;

- дифференцированный и селективный подход при поддержке малых предприятий с учетом отраслевых и территориальных особенностей.

В целом для малого предпринимательства района приоритетными стратегическими направлениями поддержки являются:

- стимулирование развития трудовых отношений в малом предпринимательстве, обеспечивающих социальную защищенность наемных работников и социальную ответственность работодателей;

- развитие материально-технической базы малых предприятий и освоение инновационных технологий;

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;

- организация информационного обеспечения в сфере малого предпринимательства;

- формирование благоприятной социально-психологической среды.

В целях обеспечения и увеличения поступлений денежных средств от земельных ресурсов в бюджет необходимо проводить работу по следующим направлениям:

- вовлечение земельных ресурсов в экономический оборот. Усилить работу по выявлению и привлечению к ответственности юридических и физических лиц, использующих земельные участки без документов, не использующих земельные участки. Принятие мер по вовлечению в оборот и

дальнейшему использованию неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, которые, по предварительным данным, составляют в районе более 9 тыс. га;

- расширение и укрепление рыночных отношений в земельной сфере, внедрение рыночных технологий работы с земельными ресурсами, развитие конкурсной и аукционной продажи земельных участков;

- совершенствование системы земельных платежей от кадастровой стоимости земли. Актуализация результатов государственной кадастровой оценки земель;

- проведение работ по разграничению государственной собственности на землю и регистрация права собственности на землю муниципального района и поселений;

- обеспечить принятие правил землепользования и застройки всеми поселениями.

Приоритетные направления промышленной политики

Усиление конкуренции на рынке глубинно-насосных штанг и неопределенность в дальнейшей перспективе нефтедобывающей промышленности потребовали от ОАО "Очерский машзавод" выхода на новый рынок. Очерский машзавод открыл новые участки производств: вагоно-колесные мастерские по ремонту колесных пар для железнодорожного транспорта и цех металлоконструкций для нефтяной промышленности, тем самым занял новую нишу на просторах российской экономики и внес вклад в экономический фундамент региона, обеспечил открытие новых рабочих мест.

Дальнейшее развитие новых производств на фоне снижения выпуска штанг требует кооперации с новыми смежниками: с ОАО "Павловский машиностроительный завод", с Верецагинским заводом по ремонту путевых машин.

Программой было запланировано увеличение численности работающих на ОАО «Очерский машзавод» с 889 чел. до 1082 чел., рост объемов

производства по некоторым основным видам продукции (штанги, сальники). Программа развития ОАО «Павловского машиностроительного завода» предусматривала увеличение численности работников с 593 до 670 человек при увеличении производства двигателей, шпинделей, турбобуров и запасных частей.

Сельскохозяйственная отрасль

В Программе определены основные направления по развитию животноводства:

- увеличение поголовья скота. Так, к 2010 году поголовье должно составлять: КРС - 7490 голов, в т.ч. коров - 3425 (в 2006 году имеется 5887 голов, в т.ч. 1856 молочных и 137 мясных); свиней - 3015 голов (1761 гол. в 2006 г.);

- увеличение молочной продуктивности до 4700 кг в 2010 году (в 2006 г. - 3720 кг);

- увеличение производства мяса крупного рогатого скота и свиней для реализации - 1144 тонны (в 2006 г. - 849,6 т);

- снижение себестоимости продукции животноводства; увеличение товарности молока с повышением его качества; увеличение удельного веса реализуемого молодняка КРС и свиней высоких категорий.

В отрасли развития растениеводства планируется:

- довести посевную площадь до 22000 га, в т.ч. под зерновые культуры - до 8490 га;

- достичь урожайности зерновых 14,4 ц/га против имеющейся 11,2 ц/га в 2006 году.

Основными направлениями в отрасли растениеводства являются:

- обеспечение животноводства качественными грубыми и сочными кормами, фуражным зерном;

- совершенствование структуры посевных площадей: посевов кормовых культур, создание кормосырьевого конвейера, увеличение площадей под овсом и ячменем;

- внедрение ресурсосберегающих технологий;

- улучшение сортового состава и посевных качеств семян.

Агропромышленный комплекс в районе играет существенную роль в развитии территории, является хоть и не ключевым, но важным источником платежей в бюджет, поставщиком продуктов питания для жителей как района, так и различных городов Пермского края.

Программой предусмотрено строительство фермы с маточным поголовьем на 400 голов в д. Верхняя Талица (СХПК Талицкое).

3. Приоритеты и инженерно технические задачи повышения качества жизни

Основными задачами в сфере жилищного строительства являются:

- создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения жилыми помещениями (33 кв. м общей площади жилого помещения - для одиноких граждан, 42 кв. м - на семью из 2 человек, по 18 кв. м - на каждого члена семьи из 3 человек и более).

Решение этих задач будет обеспечено путем реализации комплекса нормативных правовых, организационных и финансовых мер и мероприятий по 4 основным направлениям:

- развитие жилищного строительства;

- совершенствование жилищно-коммунального комплекса;

- развитие ипотечного кредитования населения и рынка жилья;

- исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и нормативное правовое обеспечение организации предоставления гражданам жилых помещений социального использования.

Жилищное строительство относится к числу ключевых направлений и во многом определяет решение социальных и экономических задач развития района. Объемы строительства год за годом снижаются, и в настоящее время вводится в эксплуатацию нового жилья меньше, чем выбывает по ветхости. Часть жилищного фонда Очерского района не удовлетворяет потребностям населения по своим качественным характеристикам. Жилищный фонд муниципального района составляет 526,6 тыс. кв. м, 41,1 тыс. кв. м - муниципальный, из которых 7,396 тыс. кв. метров приходится на ветхое и аварийное.

Программа включает в себя следующие мероприятия:

- создание механизмов, способствующих привлечению внебюджетных средств в жилищное строительство;
- ликвидация до 2010 года большей части ветхого жилья;
- создание муниципального специализированного фонда для переселения граждан из ветхого жилья;
- установление ценовой политики - она должна быть минимальной при соблюдении размеров и качества предоставляемого жилья;
- расширение масштабов использования вторичного рынка жилья.

Реализация программы обеспечит:

- повышение комфортности и безопасности проживания в жилище;
- создание благоприятных условий для ежегодного наращивания объемов нового жилищного строительства;
- снижение социальной напряженности в обществе;
- создание дополнительных рабочих мест;
- улучшение состояния здоровья населения.

Результатом реализации программы станет не только решение проблемы переселения граждан из ветхого жилищного фонда, но и улучшение сельской среды за счет возможного комплексного освоения территорий, ликвидации ветхого жилищного фонда.

Улучшению жилищных условий граждан будет способствовать предоставление в установленном порядке органами местного самоуправления по желанию граждан земельных участков для строительства жилых домов, что будет являться основанием для снятия их с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Для развития жилищного строительства необходимо обеспечить:

- формирование системы территориального планирования, создание условий для разработки правил землепользования и застройки, градостроительной документации для жилищного строительства;
- внедрение прозрачных конкурентных процедур предоставления земельных участков для жилищного строительства;
- развитие кредитования застройщиков на цели жилищного строительства;
- обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей;
- комплексную застройку территорий, реконструкцию и обновление кварталов застройки.

Газификация района

Газификация Очерского муниципального района предусматривается в целях экономии энергоресурсов для объектов соцкультбыта, а также улучшения условий жилья жителей района, которые получают газ для целей отопления, горячего водоснабжения, пищевого приготовления. Программа предусматривает следующие мероприятия в области развития газификации:

- реализация соответствующей муниципальной программы строительства распределительных газовых сетей по населенным пунктам;
- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства на территории населенных пунктов Очерского муниципального района;
- строительство и развитие в микрорайонах индивидуальной застройки газовых сетей, подключение к сетевому газу жилых домов;
- создание условий для дальнейшего развития индивидуального жилищного строительства в газифицированных микрорайонах.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Цели и мероприятия по решению проблем отрасли ЖКХ на период до 2010 года:

- обеспечение условий проживания, отвечающих стандартам качества;
- снижение издержек производителей услуг и соответственно тарифов при поддержании стандартов качества предоставляемых услуг;
- реализация политики социальной защиты населения в части предоставления льгот, компенсаций, субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг;
- внедрение энергосберегающих технологий.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит к 2010 году сохранить и обеспечить бесперебойную работу систем тепло- и водоснабжения, снизить себестоимость тепловой энергии, улучшить условия быта населения.

Привлечение в сфере управления и эксплуатации жилищного фонда к управлению жилищным фондом частных организаций позволит привлечь внебюджетные инвестиции и создать конкурентную среду.

Главными целями программы в области развития водоснабжения в районе являются обеспечение населения питьевой водой в достаточном количестве, улучшение на этой основе состояния здоровья населения и оздоровление социально-экологической обстановки района, а также

рациональное использование природных водных источников, на которых базируется питьевое водоснабжение.

Программа предусматривает следующие мероприятия по водоснабжению населенных пунктов:

- строительство и реконструкцию систем водоснабжения в г.Очер, д.Нижняя Талица, Спешковском сельском поселении (д.Спешково, с.Дворец, д. Лужково, д.Морозово, д.Рогали);

- проектирование водопроводных сетей д.Нововознесенск;

- строительство очистных сооружений напорной канализационной станции в г.Очере (0,8 тыс. м³/сутки), строительство очистных сооружений в п.Павловский (0,8 тыс. м³/сутки).

Муниципальные дороги

Основными стратегическими целями развития сети автомобильных дорог являются:

- обеспечение транспортной доступности;

- сохранение существующей сети автомобильных дорог общего пользования, доведение ее технического состояния до уровня, соответствующего нормативным требованиям;

- совершенствование опорной сети автомобильных дорог, обеспечивающей коммуникационное единство территории;

- создание разветвленной сети местных автомобильных дорог с твердым покрытием, обеспечивающей связь поселений с центром района;

- создание условий для обеспечения единого экономического и транспортного пространства, свободы перемещения населения и товаров по району и за его пределы посредством модернизации и поэтапного развития сети автомобильных дорог общего пользования, отвечающей интересам граждан, грузовладельцев;

- снижение отрицательных воздействий на безопасность дорожного движения на уровне, обеспечивающем устойчивую работу транспорта.

Пассажирский транспорт, пассажирские перевозки

Автомобильный транспорт является ведущим видом транспорта в Очерском районе по перевозкам грузов и пассажиров. Общая протяженность автомобильных дорог на начало 2007 года в районе составляла 275,108 км, в том числе:

- федерального значения - 34,0 км;
- регионального (краевого) значения - 79,152 км;
- муниципального значения - 130,756 км;
- автодороги, не учтенные в муниципальной собственности, - 31,2 км.

Из общей протяженности дорог дороги с усовершенствованным покрытием - 96,308 км (19,2%), с гравийным покрытием - 120,047 км (43,6%), грунтовые дороги - 58,753 км (21,4%).

Основным перевозчиком пассажиров в Очерском районе является МУП "Очерское автотранспортное предприятие". Перевозка пассажиров осуществляется по следующим маршрутам:

- краевые междугородные маршруты: Очер - Пермь, Очер - Краснокамск, Очер - Верещагино;
- межмуниципальные междугородные маршруты: Пермь - Очер - Частые, Верещагино - Очер - Оханск, Верещагино - Очер - Большая Соснова;
- районные маршруты: Очер - Павловск, Очер - Нижняя Талица, Очер - Дворец, Очер - Спешково, Очер - Нововознесенск, Очер - Токари, Очер - Киприно, Очер - Семеново;
- поселенческие маршруты городского сообщения: АТП - нефтеразведка, АТП - п. Громова, АТП - ОЭС.

Очерский муниципальный район участвует в краевых, федеральных программах, региональных проектах. Основными мероприятиями являются обеспечение реализации программ и проектов:

- краевой программы "Газификация Пермского края на 2007-2010 гг.";
- приоритетных региональных проектов "Муниципальные дороги", "Новая школа", "Качественное здравоохранение";
- программы "Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае на 2007-2010 гг.";
- заявки по строительству объектов общественной инфраструктуры.

4.3. Обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях устойчивого развития территории, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, обеспечения учета интереса граждан и их объединений, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального района.

Территориальное планирование предполагает разработку оптимального с социальной точки зрения пути к запланированному состоянию территории, при котором должен быть обеспечен минимум использования ресурсов при максимальном эффекте достижения результата на определенный момент времени при неуклонном повышении качества жизни населения, проживающего на данной территории.

Для обоснования стратегии и программы развития муниципалитета должны быть использованы современные методы и инструменты экономической науки, обобщающей мировые тенденции и многообразие

международного опыта решения задач территориального развития во взаимосвязи с целеполаганием и имеющимися институциональными, ресурсными и экономическими ограничениями.

Управление развитием территории представляет собой регулирование изменений состояния и использования территории как среды жизнедеятельности человеческого сообщества посредством осуществления мер, обеспечивающих поддержание баланса интересов различных слоев общества, связанных с использованием территории.

Главная цель разработки Схемы территориального планирования – пространственная организация территории Очерского района.

Пространственная организация муниципального района должна обеспечить устойчивое функционирование и развитие всех секторов экономики, связанных, в первую очередь с использованием земель, рынка недвижимости, формированием инфраструктуры, развитием населенных пунктов и жилищно-коммунального хозяйства. То есть должны быть решены вопросы долгосрочного территориального прогнозирования, программирования, планирования в целях формирования благоприятных условий для жизни людей.

- изучение территории района, как совокупности территориальных ресурсов;
- исследование территориальных возможностей района;
- определение зон с особым режимом использования земель на территории района;
- проведение анализа информации о социально-экономическом положении района и оценка экономического потенциала района;
- обоснование вариантов территориального развития и обоснование целевого варианта развития Очерского района;
- определение принципов и подходов к стратегическому планированию территориального развития.

Согласно современным подходам, которые реализуются в развитых странах, решение такой важной задачи территориального планирования как функциональное зонирование направлено на углубление дифференциации правовых режимов землепользования. Это выражается в увеличении числа зон и подзон, подробной регламентации хозяйственного и иного использования земель, что позволяет ликвидировать конфликты природопользования путем введения пространственных и временных ограничений.

При обосновании варианта территориального планирования следует исходить из следующих *стратегических принципов и подходов*, которые должны дополнить и развить целевые установки Программы комплексного социально-экономического развития Очерского муниципального района на 2008-2010 годы.

Экономическая наука рекомендует для периферийных территорий опираться на развитие, ориентированное на внутренний спрос и внутренние ресурсы на основе кластерной концепции территориального развития. Отраслевой кластер – географически локализованное множество связанных между собой компаний, которые вместе создают конкурентные преимущества для себя и для местной экономики. В целом кластер представляет собой нечто большее суммы его частей.

Одни кластеры базируются на отношениях покупатель-поставщик, объединяющих компании. Другие кластеры соотносятся с доступными рынками рабочей силы и областями концентрации специалистов той или иной области. Компаниям выгоднее размещаться в регионах, поставляющих необходимый тип квалифицированной рабочей силы. Работники, в свою очередь, стремятся мигрировать в эти регионы, поскольку там выше спрос на их услуги. Компании кластера могут зависеть от определенных знаний или технологий, могут извлекать выгоду от экономической инфраструктуры или окружения определенного типа, доступных технологий, адекватного

финансирования, бизнес-климата в регионе. Примерами экономической инфраструктуры являются университеты, исследовательские институты, инженерные компании, брокеры, консультанты, информационные ресурсы, законодательная база. Компании, в большей степени зависящие от такой инфраструктуры, имеют тенденцию концентрироваться в регионах, обеспечивающих соответствующие условия, и это усиливает дальнейшее развитие кластера.

Компании, являющиеся частью сильного кластера, оказывают положительное воздействие на экономику региона. Эффективность деятельности компаний внутри кластера повышается, снижаются затраты на создание новых продуктов. Быстрый рост и высокий уровень компетентности ведут к ускорению темпов технологических изменений и инноваций. Эти же факторы уменьшают риск инвестиций в молодые фирмы. И наконец, поскольку компании кластера производят закупки необходимых ресурсов преимущественно друг у друга, нежели извне кластера, это ведет к росту экономики региона.

Значение совокупности всех вышеперечисленных преимуществ кластера трудно переоценить, особенно в условиях экономического кризиса, когда компании сталкиваются с такими тяжелыми проблемами, как недостаток оборотных средств, ограниченность рынков сбыта производимой продукции, отсутствие надежных поставщиков, нехватка людских и материальных ресурсов, а так же высокие транспортные и складские издержки и др. Совершенно очевидно, что многие из этих проблем взаимосвязаны, и многим региональным предприятиям, особенно, занятым непосредственно в производственной сфере, преодолеть все вышеперечисленные кризисные явления в одиночку, практически, невозможно.

Построение кластера связано с необходимостью объединить в рамках одной особой зоны производственные бизнес-проекты в конкретной

технологической области, фундаментальные разработки и современные системы проектирования новых продуктов и подготовку производства этих продуктов.

Таким образом, ключевой стратегией экономического развития конкретной местности в условиях открытой экономики является *стратегия специализации на основе кластерного развития. Именно развитие кластера взаимосвязанных предприятий, подготовка трудовых и управленческих кадров создает условия не только для повышения экономической эффективности и производительности, но и повышает качество региональной экономической политики, что является существенным для привлечения инвестиций, жителей и ресурсов на территорию.*

В целях разработки и реализации стратегии развития необходимо институциональное проектирование, то есть создание новых связей между предприятиями, предпринимателями, местной и региональной властью, гражданским обществом в целях совместной работы для решения задач территориального развития. Обязательным условием участия в таких институтах является получение выгоды от изменений в ходе экономического развития всеми участниками кластера. Только в результате совместной работы, направленной на реальное улучшение ситуации, на достижение конкретных экономических и социальных результатов можно говорить о достижении институционального результата – формирования муниципального района как субъекта экономической политики.

Развитие предпринимательства и внутренней интеграции, а так же реализация территориальных проектов кластерного развития в отраслях перспективной специализации района может привлечь целевые отраслевые инвестиции.

Кроме того, необходимо обеспечить условия для реализации кластерного территориального развития. Для Очерского муниципального района предлагается развитие двух основных перспективных направлений:

развитие туризма, а также взаимосвязанных кластеров – сельскохозяйственного и лесного. В них могут быть реализованы совместные проекты по переработке и использованию отходов производства, по строительству совместной инфраструктуры, по реализации проектов по подготовке и переподготовке кадров. Однако, в связи с низким уровнем эффективности данных отраслей района в настоящее время, необходимо определение более узкой специализации, основанной на использовании сравнительных преимуществ территории.

Так, в развитии лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств следует учитывать, что вероятность привлечения в глубокую переработку крупномасштабных внешних инвестиций мала. Поэтому следует проводить работу по созданию кластера местных лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств, нацеленных на пререработку древесного сырья для производства на основе инновационных технологий продукции, не нуждающейся в затратном маркетинге и рекламе, не подверженной изменениям в спросе. К таким видам продукции можно отнести новые виды топлива (пеллеты), адсорбирующие древесные гранулы, которые используются в городах развитых стран для адсорбирования вредных веществ. Также можно рекомендовать производство продукции в интересах местных сельских администраций, например: жилые и общественные здания, строительные изделия и материалы, деревянные тротуары для благоустройства населенных пунктов и мест отдыха.

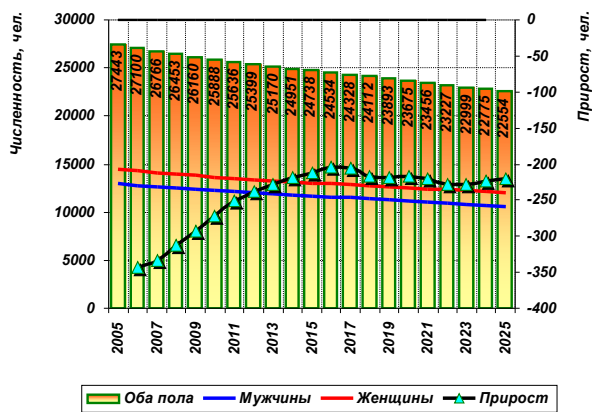
На средне и долгосрочный период возможно формирование рекреационного кластера, рассчитанного как на местных жителей, так и на туристов. Разработка объединенного плана развития туристического и рекреационного предпринимательства на территории района, обустройство необходимой инфраструктуры обслуживания и сервиса, проработка туристических маршрутов, все эти меры эффективно скажутся на развитии

активного туризма на территории района, с целью охоты, сплавов, рыболовства и т.п.

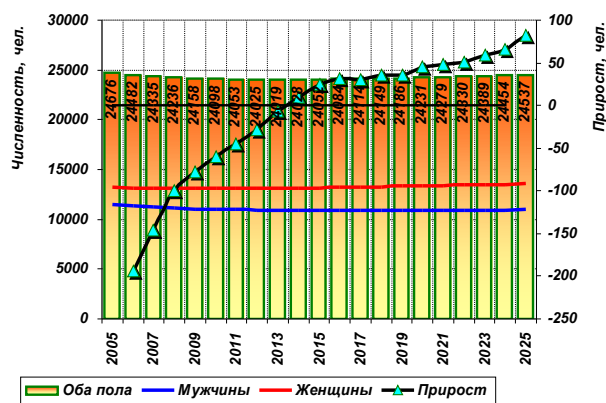
Кроме активного отдыха на территории района следует развивать такие направления туризма как краеведческий и научно-образовательный туризм. Причем, такие направления туризма должны быть связаны с научной и образовательной деятельностью учреждений образования района, региона и краевого центра. Особое направление туризма связано с популяризацией истории развития края с учетом его промышленного значения. В этой работе могут принимать участие современные промышленные предприятия района. При этом роль предприятий может состоять в роли экскурсионных объектов, так и быть более активной. Например, предприятия могут участвовать в формировании нового облика города Очер, туристических и общественных мест Очерского района, возрождении ремесел, создании центров мастеров для обучения ремеслам и техническому творчеству и т.п.

Таким образом, кластерный подход к территориальному развитию позволит за счет развития отдельных отраслей усилить конкурентные преимущества других отраслей и района в целом.

Отметим, что по данным краевой администрации существует два сценария прогноза численности населения Очерского муниципального района на долгосрочный период – базовый и оптимистичный. Согласно базовому сценарию численность населения района к 2025 году уменьшится до 22554 человек, по оптимистическому сценарию прогнозируется сохранение численности населения на уровне 24537 человек (см. рис. 4.3.1, 4.3.2).

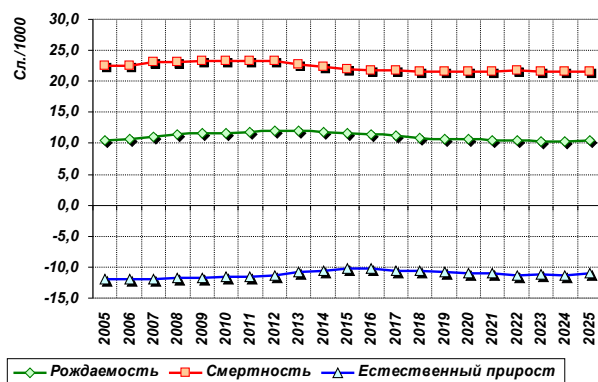


а) базовый

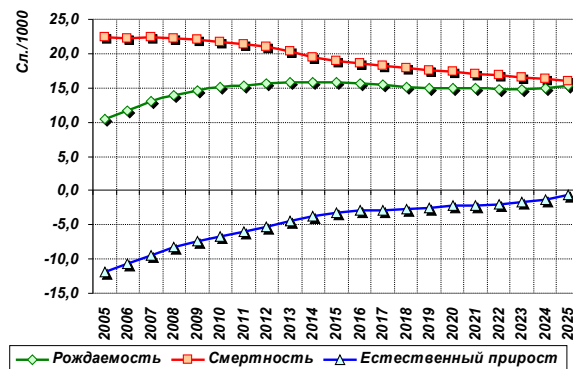


б) оптимистический

Рисунок 4.3.1 – Прогноз численности населения р. Очерский на период до 2025 года



а) базовый



б) оптимистический

Рисунок 4.3.2. – Прогноз показателей воспроизводства населения р. Очерский на период до 2025 года

Проектные решения схемы территориального планирования призваны обеспечить градостроительные условия, способные на адекватный ответ на экономический и маркетинговый вызовы, с которыми сталкивается современный город.

Экономический вызов заключается в обеспечении развития экономики района, создании условий для развития экономических кластеров, формировании уникальной конкурентоспособной структуры отраслей, предприятий и поддерживающих организаций.

Маркетинговый вызов заключается в предотвращении оттока жителей из района, привлечении в город новых жителей, нового бизнеса и инвестиций, а также других «покупателей» территории.

Исходя из вышесказанного, предлагаются следующие проектные решения, которые призваны создать условия сбалансированного пространственного развития, а также для реализации принципов кластерного территориального развития:

1. совершенствование административно-территориальной системы района, а также схемы расселения с учетом оценки возможностей финансирования и предоставления социальных услуг для населения отдаленных малонаселенных пунктов;
2. углубление дифференциации правовых режимов землепользования, увеличение числа зон и подзон, подробная регламентация хозяйственного и иного использования земель;
3. формирование специализированной инвестиционно-предпринимательской зоны в целях оптимального размещения первичной деревообработки, а в среднесрочной перспективе производства продукции глубокой переработки;
4. формирование специализированной инвестиционно-промышленной зоны для размещения предприятий по производству строительных материалов;
5. формирование единой общественно-деловой зоны с включением транспортно-логистической подзоны;
6. формирование туристическо-рекреационной специализированной подзоны;
7. формирование современных институтов и инструментов кластерного развития территории.

Возможность размещения в Очерском муниципальном районе предприятий строительного комплекса предусмотрена Схемой территориального планирования Пермского края. Строительство рокадной автодороги вдоль Камы Очер – Верещагино – Сива включено в состав рекомендуемых мероприятий в Схеме территориального планирования Пермского края.

Основной целью организации общественно-деловой зоны на территории района является создание единого территориального центра развития сельскохозяйственного и лесного кластеров, развитие малого и среднего бизнеса.

На территории общественно-деловой зоны предлагается размещение малых и средних предприятий, производственных, инжиниринговых, логистических, консалтинговых предприятий и организаций, специализирующихся на внедрении инноваций в сфере лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также АПК, оказывающих сервисные и деловые услуги.

Целью организации *общественно-деловой зоны* является создание необходимых условий для формирования кластера производственных, инфраструктурных и сервисных предприятий на территории района. Эти условия должны обеспечить повышение качества производства товаров и услуг, увеличение их объемов, снижение производственных издержек, инновационное развитие соответствующих секторов экономики в долгосрочной перспективе.

Здесь же целесообразно проведение мероприятий представителей бизнес-сообщества и совместных мероприятий общественности, местной власти и бизнеса по принятию важных решений по развитию экономического кластера и социально-экономическому планированию. Здесь

же возможно проведение культурных, образовательных и развлекательных мероприятий для местных жителей и местных работников.

Невысокий уровень развития существующих предприятий лесопереработки, отсутствие глубокой переработки древесины, низкое качество пиломатериалов, все это крайне негативно сказывается на экономике района и социальной инфраструктуре в целом.

Для последовательного и эффективного экономического развития района, повышения инвестиционного потенциала лесной промышленности, необходима организация *инвестиционно-предпринимательской зоны* на территории Очерского района. В средне- и долгосрочной перспективе на территории зоны деревообработки планируется организация предприятия по глубокой переработке древесины. Организация среднего лесозаготовительного и перерабатывающего предприятия, способного использовать современные технологии в производственном процессе, благоприятно скажется на развитии малых производственных предприятий, направленных, на производство продукции и материалов для благоустройства района, рекреационной отрасли, предприятий транспортно-логистических и сервисных функций.

С учетом удаленности территорий лесозаготовки от магистральных путей, неблагоприятной транспортной доступностью в целом необходима организация *транспортно-логистической подзоны* в составе общественно-деловой зоны, так как древесина является основным экспортным ресурсом района. На территории транспортно-логистической подзоны планируется организация площадки по упаковке и сортировке древесины, логистического центра, транспортных, складских, сервисных и предприятий и организаций, ориентированных на обслуживание транспортных и грузовых потоков для нужд лесопромышленного комплекса, а также для экономики района.

Одновременно следует учитывать, что по данным Европейской логистической ассоциации, применение логистических разработок позволяет сократить время производства товаров на 25%, снизить себестоимость производства продукции до 30%, сократить объемы материально-технических запасов от 30 до 70%, что соответственно отражается на цене готовой продукции и делает ее более конкурентоспособной.

Кооперация малых и средних сервисных и логистических предприятий, размещенных в общественно-деловой зоне и транспортно-логистической подзоне с агропромышленными предприятиями района позволит наладить новые рынки сбыта для агропромышленного кластера, благоприятно сказаться на инвестиционной привлекательности проектов. Помимо организации новых агропромышленных предприятий в средне и долгосрочной перспективе, необходимо развивать на существующей производственной базе альтернативные виды деятельности (разведение кроликов, гусей, перепелов, индеек, заготовка и переработка ягод, грибов, лекарственных трав).

Развитие сельского хозяйства способно усилить экономический каркас района, повысив тем самым, инвестиционную привлекательность и деловой климат. Повышение эффективности агропромышленного комплекса должно стать важной составной частью социального прогресса муниципального района.

Таким образом, предлагается поэтапная реализация стратегии территориального развития муниципального района, направленной на повышение привлекательности территории для инвесторов, местных жителей, работников и предпринимателей.

I этап – краткосрочный – на период до 2013 г. На данном этапе, условно называемом «подготовительным», планируется достижение следующего результата – создание институтов, инструментов, механизмов и

условий в целях реализации стратегии территориального развития (далее – Стратегии).

В качестве институтов должна быть создана группа (группы) стратегического планирования. В качестве инструментов реализации Стратегии должны быть разработаны средне- и долгосрочные межпоселенческие программы, направленные на экологическое и природоохранное сохранение и оздоровление территории, программы социального развития территории, а также активное участие в различных региональных и федеральных программах строительства жилья и модернизации ЖКХ, развития сельского хозяйства и социального развития села, а также иных целевых программах.

Основными направлениями реализации Стратегии должны стать развитие предпринимательства, укрепление партнерства органов местной власти с ведущими предприятиями района, повышение внутрорегиональной интеграции в рамках решения экономических задач кластерного развития «поверх административных границ», внедрение управленческих, социальных и технических инноваций. Экономическим механизмом реализации Стратегии является развитие производственно-предпринимательских кластеров – сельскохозяйственного и лесопромышленного, которые могут сотрудничать в реализации совместных проектов развития. Создание условий реализации стратегического рыночного планирования предполагает совершенствование транспортной и инженерной инфраструктуры, проведение экологического и санитарного оздоровления территории. Маркетинговым обоснованием данного этапа являются более низкие операционные издержки в отраслях специализации, в том числе за счет участия в различных целевых программах. В целях снижения издержек должны быть запланированы мероприятия по созданию территориальных

условий кластерного развития, повышению энергоэффективности аграрного и коммунального секторов.

На подготовительном этапе формируются условия для развития основных видов туризма на территории района: активного туризма в природной среде и образовательного туризма. В целях развития образовательного туризма рекомендуется разработка соответствующей программы совместно с образовательными учреждениями региона.

II этап – среднесрочный – на период до 2023 г. Данный этап можно охарактеризовать как маркетинговый. В течение маркетингового этапа планируется развитие предпринимательства и создание рабочих мест в отраслях специализации района. На этом этапе происходит укрепление кооперации и развитие стратегического партнерства в рамках кластера и привлечение внешних инвесторов в целях решения актуальных экономических задач района, а также возможной экономической «экспансии». Основной отраслью специализации района, развиваемой в рамках Стратегии, является деревообрабатывающая промышленность и сельское хозяйство.

Дальнейшее развитие должно получить направление, связанное с образовательным туризмом, в том числе строительство гостинично-делового центра, ориентированного на проведение конференций и различных мероприятий, включая научные конференции.

III этап – долгосрочный – до 2035 г. Целью данного этапа, этапа «совершенствования», является создание конкурентной ниши территории, развитие бизнеса и предпринимательства, создание новых рабочих мест в рамках экономического кластера, в котором будет продолжаться экономический рост. В этот период приоритетными направлениями экономического развития должны быть создание квалифицированных рабочих мест в производстве и высококачественном обслуживании в целевых

отраслях, за счет поощрения местной предпринимательской инициативы и инвестиций, избирательное привлечение предприятий из других мест, в том числе иностранных, более тесное партнерство государственного и частного секторов, развитие технологических ресурсов, совершенствование коммерческого и технического образования, воспитание гостеприимства и доброжелательности у местных жителей. На этом же этапе целесообразно распространение положительного опыта и достигнутых результатов в реализации направлений устойчивого развития, что способствует формированию репутации территории в глазах потенциальных инвесторов и «покупателей» территории.

Маркетинговое обоснование этапа «совершенствования» включает формирование конкурентных территориальных преимуществ в современной глобальной экономике, конкурентные операционные издержки, развитие трудовых и интеллектуальных ресурсов, способных адаптироваться к будущим переменам, хорошее качество жизни.

Конкретные рекомендации по развитию и взаимодействию в условиях кластера, организационные и планировочные решения, описание функциональных зон Очерского муниципального района будут представлены в следующей главе.